

**APPALTI E SERVIZI PUBBLICI:  
REGOLE, FLESSIBILITÀ E LIBERALIZZAZIONE**  
(MONOPOLI, 23-24 NOVEMBRE 2007)

Tra i settori maggiormente interessati, negli ultimi anni, da innovazioni strutturali, di fonte legislativa e giurisprudenziale, si segnalano senza alcun dubbio quelli, non privi di consistenti elementi di connessione, degli appalti e dei servizi pubblici.

Quanto al primo, nel recepire le Direttive Comunitarie n. 17 e 18/2004, il Codice degli Appalti si è prefisso l'obiettivo di fornire una disciplina organica mirata a regolamentare in modo capillare il rapporto tra P.A. ed imprese, a garanzia degli investimenti pubblici e privati, nel rispetto dei principi di flessibilità nel governo delle procedure di gara, ma anche di concorrenza e *par condicio*.

Il Codice degli Appalti costituisce quindi un *corpus* unitario di regole valide per le forniture, i servizi e i lavori e, più in generale, lo strumento operativo che regola l'intero sistema economico del Paese dalla cui efficacia dipenderà lo sviluppo produttivo ed occupazionale del mercato e degli investimenti.

Ad un anno dalla sua entrata in vigore, seguita dall'approvazione di due Decreti Legislativi correttivi, l'ultimo approvato il 31 luglio 2007 (n. 113), sono ormai numerose le questioni interpretative ed applicative sul tappeto, meritevoli pertanto di una approfondita riflessione.

Non meno importanti le innovazioni che attraversano il settore dei servizi pubblici, compresi quelli locali.

Sin dall'inizio, tanto in Italia quanto all'estero, i servizi pubblici locali sono stati gestiti direttamente dagli Enti Pubblici nella convinzione che ciò garantisse al meglio il rispetto degli obblighi di universalità, accessibilità a pari condizioni e sicurezza propri di ogni attività economica d'interesse generale. Solo in seguito si è cercato di superare le rigidità e le diseconomie della gestione pubblica diretta del servizio, creando mercati sempre più aperti e concorrenziali in cui l'utilizzo di capitali e strumenti di gestione adeguati migliorasse l'efficienza e la qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese. Anche il nostro Paese, considerato tradizionalmente "in ritardo" rispetto alle innovazioni introdotte dal diritto dell'Unione Europea, ha recuperato negli ultimi anni parte del terreno in materia di liberalizzazioni nei servizi pubblici. Si tratta comunque di una riforma faticosa che segue il processo, già avanzato, di liberalizzazione del mercato delle telecomunicazioni e il più recente inizio della doppia fase di apertura dei mercati nazionali dell'energia elettrica e del gas.

Al processo normativo di liberalizzazione, si accompagna, del resto, tumultuoso ed incessante, quello pretorio: il riferimento è, naturalmente, alla inarrestabile produzione di regole giurisprudenziale sul tema dell'*in house*, per vero destinato ad involgere, insieme, i settori dei servizi pubblici e degli appalti.

Il convegno, quindi, vuole essere un momento di analisi delle più scottanti problematiche che investono i due settori.

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LA PUGLIA  
BARI**

**CAMERA AMMINISTRATIVA DI BARI  
CAMERA AMMINISTRATIVA DI LECCE, BRINDISI E TARANTO  
RIVISTA TELEMATICA DI DIRITTO WWW.NELDIRITTO.IT**

**APPALTI E SERVIZI PUBBLICI:  
REGOLE, FLESSIBILITÀ E LIBERALIZZAZIONE**

E CON IL PATROCINIO DELLA

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

E DELLA

*Regione Puglia*

**Venerdì 23 novembre**

Ore 15.00 – Saluti

On. Nichi VENDOLA - *Presidente Regione Puglia*

Ore 15.15 - Apre e introduce il convegno

dott. Pasquale de LISE – *Presidente TAR Lazio*

Ore 15.45 - **I SESSIONE**

Presiede

dott. Giancarlo CORAGGIO - *Presidente Sezione Atti Normativi Consiglio di Stato*

Relazioni

Ore 16.00 - **“Le principali novità introdotte dal Codice dei contratti pubblici e dai decreti correttivi”**

prof. avv. Franco Gaetano SCOCA - *Ordinario di Diritto Amministrativo - Facoltà di Giurisprudenza - Università degli Studi “La Sapienza” di Roma*

Ore 16.30 - **“L’ambito oggettivo: appalti, contratto, concessioni, contratti misti”**

dott. Michele CORRADINO - *Consigliere di Stato*

dott. Marco LIPARI – *Consigliere di Stato*

Ore 17.15 - **“Requisiti, certificazione e avalimento”**

dott. Enrico D’ARPE – *Consigliere TAR Puglia, Lecce*

Ore 17.45 - **“Le procedure di aggiudicazione: le novità in tema di procedura negoziata ed nuovi istituti del dialogo competitivo, dell’accordo quadro e dei sistemi di acquisizione”**

dott. Leonardo SPAGNOLETTI – *Consigliere TAR Puglia, Bari*

Ore 18.15 - Interventi programmati

***“I contratti parzialmente onerosi (advisor, brokeraggio, tesoreria) ed altruistici: le sponsorizzazioni”***

avv. Pietro QUINTO – *Presidente Camera Amministrativa di Lecce, Brindisi e Taranto*

***“Subappalto e rapporti con l’avalimento”***

dott. Cesare MASTROCOLA – *Presidente TAR Calabria, Catanzaro*

Ore 18.45 – Conclude la sessione

dott. Sergio SANTORO – *Presidente V<sup>^</sup> Sezione Consiglio di Stato*

---

**Sabato 24 novembre**

Ore 9,30 – **II SESSIONE**

Presiede

dott. Corrado ALLEGRETTA - *Presidente TAR Puglia, Bari*

Relazioni

Ore 9.45 - ***“L’affidamento di servizi alle società a capitale misto nella più recente giurisprudenza ed i rapporti con l’in house”***

dott. Roberto GAROFOLI– *Consigliere di Stato*

dott. Gerardo MASTRANDREA – *Consigliere Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Sicilia*

Ore 10.30 - ***“Autonomie locali e mercato: lo stato dei processi di riforma”***

dott. Giancarlo MONTEDORO - *Consigliere di Stato*

Ore 11.00 - ***“Appalti e servizi pubblici: profili di responsabilità”***

prof. avv. Vincenzo CAPUTI JAMBRENGHI - *Ordinario di diritto amministrativo - Facoltà di Giurisprudenza - Università degli Studi di Bari*

Ore 11.30 - Interventi programmati

***“I rapporti tra autotutela e tutela risarcitoria”***

avv. Gennaro NOTARNICOLA - *Presidente Camera Amministrativa di Bari*

***“Prova e quantificazione del danno”***

avv. Maria Cristina LENOCI

***“Normativa regionale: il caso Puglia”***

avv. Luca CLARIZIO - *Consigliere Giuridico Presidenza Regione Puglia*

Ore 12.15 - Relazione di sintesi

S.E. avv. Mario Egidio SCHINAIA - *Presidente emerito Consiglio di Stato*

Ore 13.00 LUNCH

Ore 15.30 - **CONFRONTO A PIÙ VOCI**

***“Servizi pubblici: regole e liberalizzazioni”***

Apri e chiude

dott. Antonio CATRICALA’- *Presidente Autorità Garante*

*della Concorrenza e del Mercato*

Modera

dott. Giuseppe MAZZEI - *Giornalista*

Intervengono

dott. Maurizio BERETTA - *Direttore Generale Confindustria*

dott. Leonardo DOMENICI - *Presidente ANCI*

dott.ssa Anna FINOCCHIARO - *Senatrice della Repubblica*

prof. avv. Carlo MALINCONICO - *Segretario Generale  
Presidenza Consiglio dei Ministri*

dott. Alfredo MANTOVANO - *Senatore della Repubblica*

dott. Alessandro PAJNO - *Sottosegretario Ministero dell'Interno*

dott. Filippo PATRONI GRIFFI - *Capo del Dipartimento Affari Giuridici  
ed Amministrativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri*

dott. Carlo SANGALLI - *Presidente CONFCOMMERCIO*